



ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 343.2/7:343.57



Олег Николаевич КОРЧАГИН,

заместитель начальника Научно-исследовательского центра ФСКН России (г. Москва), кандидат юридических наук

antimoney2011@yandex.ru



Александр Павлович СЕВРЮКОВ,

старший научный сотрудник Научно-исследовательского центра ФСКН России (г. Москва), доктор юридических наук, профессор

sevr58@mail.ru

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМИ ХИМИЧЕСКИМИ ЛАБОРАТОРИЯМИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ НАРКОТИКОВ

TO THE ISSUE OF IMPROVEMENT OF LEGAL MECHANISMS FOR STRUGGLE AGAINST CLANDESTINE DRUG LABORATORIES

В статье проанализированы правовые вопросы и проблемы, возникающие в процессе борьбы с деятельностью незаконных химических лабораторий по производству наркотиков. Сформулированы предложения по совершенствованию существующих правовых механизмов, в том числе возможные изменения и дополнения в уголовное законодательство.

The article analyzes the legal issues and problems arising in the process of combating the activities of clandestine drug laboratories. Suggestions for improvement of existing legal mechanisms, including possible changes and additions to the criminal justice legislation are made.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, синтетические наркотики, химические лаборатории, уголовная ответственность.

Keywords: illicit drug trafficking, synthetic drugs, chemical laboratories, criminal liability.



Значительная часть синтетических наркотиков производится на базе так называемых подпольных лабораторий, сведения о выявлении которых регулярно регистрируются правоохранительными органами Российской Федерации.

Приведенные в таблице статистические показатели свидетельствуют, что количество выявляемых мест незаконного производства, изготовления и переработки наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ с 2012 года неуклонно снижается, во многом благодаря активной позиции ФСКН России, приведшей к введению в 2012 году рецептурного отпуска лекарственных препаратов, содержащих кодеин или его соли, используемых наркопотребителями для изготовления опийного наркотика дезоморфин, и совершенствованию правового контроля за оборотом пищевого мака, который используется для маскировки в процессе распространения маковой соломы, опиума и др. Однако, несмотря на уменьшение общего количества мест производства, изготовления и переработки наркотических средств, а также снижения количества выявленных лабораторий в 2013 году, в 2014 году снова наблюдается ранее сформировавшаяся тенденция роста количества выявляемых лабораторий.

Нередко в производство синтетических наркотических средств на базах таких лабораторий вовлекаются квалифицированные специалисты – химики, сотрудники предприятий химической промышленности, научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений.

Основными видами наркотических средств, производимых в лабораторных условиях, являются эфедрон, мефедрон, метадон, наркотические средства амфетаминового ряда (амфетамин, МДМА, метамфетамин), новые виды психоактивных веществ (спайсы).

Исходя из результатов проведенного нами исследования [9, с.33], можно сделать вывод о том, что количество таких лабораторий будет в дальнейшем только расти. Полученные нами результаты в полной мере корреспондируют с данными исследования ВИПК МВД России (г. Домодедово) [11, с.38].

Регионы, которые располагают высококвалифицированными и технологически подготовленными кадрами, обширной сетью интернет-магазинов, занимающихся реализацией химических реактивов, большим количеством объектов химической промышленности [7], должны постоянно находиться в поле зрения правоохранительных органов.

Таблица

ДАННЫЕ О КОЛИЧЕСТВЕ ВЫЯВЛЕННЫХ МЕСТ НЕЗАКОННОГО ПРОИЗВОДСТВА, ИЗГОТОВЛЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ И СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ, В ТОМ ЧИСЛЕ СПЕЦИАЛЬНО ОБОРУДОВАННЫХ ХИМИЧЕСКИХ ЛАБОРАТОРИЙ (приведены по квартальным формам статистической отчетности ФСКН России 6 (лаб) и МВД России 1-НОН)

Наименование показателя	2012 г.			2013 г.			2014 г.		
	Всего	ФСКН России	МВД России	Всего	ФСКН России	МВД России	Всего	ФСКН России	МВД России
Места незаконного производства, изготовления и переработки НС, ПВ и СДВ	7287	2142	5145	3556	1159	2397	2864	808	2053
Специально оборудованные подпольные химические лаборатории	85	53	32	54	31	23	80	47	33



Несмотря на важность борьбы с растущим количеством лабораторий, производящих наркотические средства, до сих пор ни в одном нормативном правовом акте не закреплено понятие лаборатории по производству наркотиков, нет специальных норм ответственности за создание и содержание таких лабораторий. [13] Поэтому в первую очередь необходимо определить понятийное содержание этого явления.

Слово "лаборатория" происходит от латинского *laboratorium, laboro (are)*, что в переводе означает "работать". В русском языке это слово появилось в XVIII веке и первоначально означало "место изготовления и хранения бомб". Позднее от слова "лаборатория" образовалось слово "лаборант" в значении "работающий".

Толково-фразеологический словарь М.И. Михельсона [10, с.992] дает определение понятию "лаборатория" как место, где происходит работа, оборудование чего-либо, заведение для химических и металлургических работ. Толковый словарь В.И. Даля [15] трактует это понятие как заведение для химических и металлургических работ. В словаре иностранных слов [14, с.311] лаборатория определяется как место, где производятся химические опыты, приготавливаются лекарства (в аптеке), выделяются артиллерийские снаряды, ракеты и т.п.

Авторы учебно-практического пособия "Особенности выявления и документирования преступной деятельности лиц, причастных к организации и изготовлению наркотиков в условиях подпольных лабораторий" пишут, что это понятие часто используется различными государственными структурами (ФСБ России, ФСКН России, МВД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации и т.д.).

Мы считаем необходимым отметить тот факт, что в официальных документах термины "нарколаборатория" и "подпольная лаборатория" не используются. Так, в форме статистической отчетности МВД России "1-НОН" в разделе 2 (сведения о результатах работы по выявлению мест незаконного изготовления, производства и переработ-

ки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ) предусмотрена позиция о выявлении специально оборудованных лабораторий для производства наркотических средств.[6]

Кроме того, под вопросом вообще сама возможность существования понятия "нарколаборатория". Многие специалисты [см., напр.: 8] сходятся во мнении, что "нарколаборатория" – это жаргонизм, раскрывая это понятие как подпольное помещение, в котором с использованием химического оборудования и реагентов изготавливаются наркотики как из растительного сырья, так и путём синтеза химических веществ. На наш взгляд, слово "нарколаборатория" – это действительно продукт профессионального жаргона, появившийся вследствие упрощения и сокращения для обозначения подпольной лаборатории по производству наркотиков.

Понятию "нарколаборатория" присущ еще один негативный признак. Приставка "нарко" – это первая или начальная часть сложных слов, обозначающих предметы или явления, имеющие отношение к наркотикам, а в переводе с греческого языка *narke* означает оцепенение или помрачение сознания. Таким образом, говоря о нарколаборатории, мы, сами того не зная, говорим о "помрачающей сознание лаборатории", а не о лаборатории, производящей средства и вещества, способные ввести в оцепенение или помрачить сознание человека. Соответственно, и применение такого понятия как минимум должно стоять под вопросом.

Некоторые исследователи [11, с.37; 12, с.41] данной проблемы полагают, что подпольная лаборатория по производству наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ – это законспирированное помещение, приспособленное для незаконного серийного получения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ из растений, химических и иных веществ с применением специального химического оборудования, приборов и устройств, не имеющих прямого назначения в быту.

Украинский юрист Л. Шарай на основе постановлений Пленума Верховного Суда



Украины [3] дает такое понятие подпольной нарколаборатории – это любое помещение, оснащенное промышленным или кустарным оборудованием, с помощью которого проводится химико-технологический процесс экстрагирования (выделения), перегонки, очистки или синтеза нарко- или психотропного вещества с целью их личного употребления или сбыта другим лицам.

Методические рекомендации УБНОН МВД России 2002 года определяли данное понятие так: "подпольная лаборатория по производству наркотических средств и психотропных веществ представляет собой законспирированное помещение (ряд помещений), в котором нелегально осуществляется технологический процесс по изготовлению наркотиков, а также их хранение, фасовка и т.д."

Авторы учебно-практического пособия "Особенности выявления и документирования преступной деятельности лиц, причастных к организации и изготовлению наркотиков в условиях подпольных лабораторий" предлагают расширить данное понятие, включив квалифицирующий признак наличия в таком помещении специального оборудования или приспособлений, тем самым подчеркивается некустарность изготовления наркотиков. [11]

С авторами рассмотренных трактовок понятий "подпольная лаборатория" или "нарколаборатория" можно поспорить, так как все они включают в эти понятия только кажущиеся, на их взгляд, особенности. Например, законспирированное помещение, а почему оно законспирированное? Исследуя настоящую проблему, мы пришли к выводу, что в подавляющем большинстве случаев эти химические лаборатории не были таковыми, и т.д.

Кроме того, авторы указанного пособия берут как основу схожее понятие "организация притона", закрепленное в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14: "... под организацией притона (ст. 232 УК РФ) следует понимать подыскание, приобретение или наем жилого или нежилого помещения, финансирование, ремонт, обу-

стройство помещения различными приспособлениями и тому подобные действия, совершенные в целях последующего использования указанного помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несколькими лицами"[4]. Таким образом, полагают они, подпольная лаборатория по производству наркотических средств и психотропных веществ – это законспирированное помещение, оснащенное промышленным оборудованием или кустарными приспособлениями, с помощью которых проводится химико-технологический процесс экстрагирования (выделения), перегонки, очистки или синтеза наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также их хранение, расфасовка, упаковка и другие действия с целью незаконного оборота. [11]

Мы считаем, что при ответе на вопрос о том, какой объект следует назвать лабораторией, необходимо исходить из того, что любая лаборатория по изготовлению наркотических средств или психотропных веществ – это прежде всего специально приспособленное помещение, в котором должно быть специальное оборудование и предметы труда, необходимые для проведения химико-технологического процесса в данном помещении с целью получения конечного продукта – наркотического средства или психотропного вещества. Кроме того, необходимо учитывать определенные действия и специфические навыки преступников, так как не каждый способен изготовить или произвести наркотик.

Как же характеризуется личность преступника, действующего в условиях лаборатории по производству наркотиков? Исходя из анализа изученных нами материалов уголовных дел, можно с уверенностью сказать, что в подавляющем большинстве это мужчины (96%) в возрасте от 25 до 40 лет (92%), имеющие высшее образование (98%), а иногда и ученую степень (12%). Многие из них имеют семью и детей (89%), ранее не судимы (90%) и не привлекались к уголовной ответственности (83%). Жизненный уровень – средний или чуть выше среднего.



Исследуя некоторые признаки объективной стороны рассматриваемого нами преступного деликта, можно отметить, что в основном изготовление синтетических наркотических средств происходит в период с 9 до 18 часов (82,7 %), чуть меньше – после 18 часов (8,7%). Это, на наш взгляд, связано с маскировкой таких помещений под законную деятельность лабораторий научно-исследовательских институтов, учебных заведений. Незначительная часть изготовления приходится на период с 20 до 23 часов (7,3%). Изготовление происходит, как правило, когда отсутствует контроль за деятельностью преступников со стороны должностных лиц.

Что же касается орудий и средств совершения рассматриваемого преступления, то к ним следует относить различные предметы, которые непосредственно используются для совершения преступных действий, охваченных понятием "изготовление".

При синтезе наркотических средств используется химическое оборудование: колбы Вюрца, Клайзена, Бунзена, аллонажи, эксикаторы, дефлегматоры, воронки Бюхнера, капельные воронки и другое. [13] Некоторая часть орудий и средств может похищаться преступниками в процессе подготовительных мероприятий из лабораторий, НИИ и т.д. Кроме того, необходимые химические вещества, посуду и специальную литературу преступники могут легально приобретать в розничной сети.

Неопределенный статус понятия "подпольная лаборатория по производству наркотиков" может оказывать негативное влияние и на практику выявления и расследования фактов производства наркотиков.

Уголовная ответственность за незаконное изготовление и производство наркотических средств предусмотрена главой 25 УК РФ. Содержание указанных терминов раскрывает Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ в ст. 1 [1] и постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 [4].

Исходя из нормативного содержания Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах",

производство наркотических средств, психотропных веществ – действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений, а

изготовление наркотических средств, психотропных веществ – действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства.

В руководящих разъяснениях Пленум Верховного Суда Российской Федерации [5] достаточно близко подходит к определению понятия "подпольная лаборатория" через толкование незаконного производства наркотических средств, указывая, что под ним следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, направленные на серийное получение таких средств или веществ из растений, химических и иных веществ (например, с использованием специального химического или иного оборудования, производство наркотических средств или психотропных веществ в приспособленном для этих целей помещении, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде).

Обобщенная правоприменительная практика свидетельствует о том, что наркотические средства или психотропные вещества могут производиться как для личного потребления, так и для сбыта. Такие преступления часто имеют групповой или организованный характер совершения. Однако привлечение причастных лиц к уголовной ответственности за производство чрезвычайно затруднено, так как процесс не носит характер серийности (фасовка, партия и т.д.). Вместе с тем уголовная ответственность очень часто не наступает и по ст. 228 УК РФ, так как факты изготовления или производства наркотиков в лабораторных условиях практически всегда сопряжены с последующим сбытом, а указанной статьей предусмотрено, что деяния совершаются без цели сбыта.



Об умысле на сбыт наркотических средств или психотропных веществ, произведенных в условиях лаборатории, могут свидетельствовать при наличии к тому оснований их приобретение, изготовление, переработка, хранение, перевозка лицом, самим их не употребляющим, количество или объем, размещение в удобной для сбыта расфасовке либо наличие предварительной договоренности с потребителями и т.д.

В указанном постановлении Пленум Верховного Суда РФ разъясняет, что в тех случаях, когда передача наркотика осуществляется в ходе проведения проверочной закупки, проводимой представителями правоохранительных органов в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144 "Об оперативно-розыскной деятельности", содеянное следует квалифицировать по ч. 3 ст. 30 и соответствующей части ст. 228.1 УК РФ, так как в таких случаях происходит изъятие наркотика из незаконного оборота.

Таким образом, лица, спланировавшие, организовавшие и осуществившие несерийное производство наркотических средств, реализовавшие их последующий оптовый сбыт, вполне вероятно могут быть привлечены к уголовной ответственности и подвергнуты наказанию, аналогичному наказанию за сбыт (ч. 1 ст. 30, ст. 228.1 УК РФ) или за изготовление наркотического средства без цели сбыта (ст. 228 УК РФ) и, возможно, при достаточности доказательств по совокупности совершенных преступлений за последующий сбыт (ст. 228.1 УК РФ).

На наш взгляд, создание и организация деятельности незаконных лабораторий по производству наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров имеет несравненно большую общественную опасность, чем деяния хранения, приобретения, сбыта. Особую общественную опасность это деяние представляет, если совершается участниками организованных групп и преступных сообществ.

На основе проведенного анализа авторы полагают целесообразным дополнить ст. 1 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" юри-

дической терминологией понятия "незаконная лаборатория по производству наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров".

Предлагается следующее определение – это помещение, оснащенное специальным оборудованием, с помощью которого проводится химико-технологический процесс экстрагирования (выделения), перегонки, очистки или синтеза наркотического средств, психотропного веществ, их аналогов или прекурсоров с целью личного употребления или сбыта иным лицам.

Кроме того, целесообразно законодательно закрепить уголовно-правовую норму, предусматривающую уголовную ответственность за организацию незаконной лаборатории для производства наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров.

Под организацией незаконной лаборатории по производству наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров следует понимать умышленные действия, связанные с приобретением или наймом помещения, его оснащением специальным оборудованием, используемым для незаконного получения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, обеспечением химико-технологического процесса орудиями и средствами производства, препаратами, расфасовкой и финансированием указанной деятельности.

Соответствующие изменения в виде дополнительного квалифицирующего признака "в условиях незаконной лаборатории по производству наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров" необходимо внести в ч. 4 ст. 228.1 УК РФ и ч. 2 ст. 228.4 УК РФ.

Существенной проработки требует также вопрос о возможности введения в УК РФ нормы о наказуемости незаконного производства или изготовления, приобретения, хранения, перевозки, пересылки или сбыта инструментов или оборудования, заведомо предназначенных для незаконного производства или изготовления наркотических



средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров.

В связи с этим авторами статьи проанализирован опыт государств-участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Например, в УК Республики Казахстан имеется отдельная статья, предусматривающая ответственность за незаконный оборот веществ, инструментов и оборудования, которые применяются для изготовления наркотиков или психотропных веществ. Судя по проанализированным статистическим данным, эта норма успешно работает.

Инструменты и оборудование, которые используются для изготовления или производства наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, могут доставляться в Российскую Федерацию из-за рубежа или наоборот вывозиться за пределы страны. И в этой связи целесо-

образно рассмотреть вопрос о включении инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств или психотропных веществ, входящих в соответствующий Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 221, в диспозицию ст. 226.1 УК РФ вместе с сильнодействующими или ядовитыми веществами.

Существование лабораторий по производству синтетических наркотиков, разработка их новых видов и используемые методы существенно повышают количество поступающих в незаконный оборот наркотиков, что в итоге повышает предложение и спрос на наркотики, сокращение которых является основной задачей Стратегии Государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года [2].

Библиографический список

1. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
2. Стратегия Государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.
3. О судебной практике по делам о преступлениях в сфере обращения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров : постановление Пленума Верховного Суда Украины от 26 апреля 2002 г. № 4.
4. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 // Сборник постановлений Пленумов Верховного Суда РФ. – М.: Проспект, 2012.
5. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2006. – №7.
6. Об утверждении форм статистической отчетности "1-НОН" и "5-2" : приказ МВД России от 21 июня 2010 г. № 451.
7. Указание ГУУР МВД России от 29 марта 2012 г. № 6/3446.
8. Евтеев, С.П. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ : энциклопедический словарь-справочник для оперативных и следственных подразделений / С.П. Евтеев, К.А. Колесников, В.А. Степанов. – М., 2013.



9. Корчагин, О.Н. Анализ и прогноз развития криминогенной обстановки в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации : аналитический обзор / О.Н. Корчагин, Д.К. Чирков ; под ред. И.И. Батыршина. – М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015.

10. Михельсон, М.И. Большой толково-фразеологический словарь Михельсона / М.И. Михельсон. – Издательство ETSPublishinghouse, 2004.

11. Особенности выявления и документирования преступной деятельности лиц, причастных к организации и изготовлению наркотиков в условиях подпольных лабораторий : учебно-практическое пособие / Л.А. Кочетова [и др.]. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2014.

12. Роганов, С.А. Криминалистическая характеристика незаконного изготовления, хранения, сбыта синтетических наркотических средств / С.А. Роганов. – СПб., 2004.

13. Роганов, С.А. Теория и практика расследования преступлений в сфере криминального бизнеса синтетических наркотических средств : дис. ... докт. юрид. наук / С.А. Роганов. – СПб., 2005.

14. Словарь иностранных слов. – М.: Просвещение. 1975.

15. Толковый словарь В.И. Даля : в 4 т. – М.: Русский язык. 1995. – Т. 3.